



Rijksoverheid

# Aanbiedingsformulier voor Raad voor Bestuur

Van Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

<b>Datum aanbieding</b> 17 november 2009	<b>Nummer nrb</b>
<b>Hamerstuk</b> Ja	<b>Voorgaande behandeling</b> N.v.t.
<b>Korte titel</b> Naar één functiegebouw Rijk	
<b>Inhoud en doelstelling van het voorstel</b> Inhoud De vernieuwing Rijksdienst vraagt deels een andere manier van werken van medewerkers en leidinggevenden en daarmee andere kwaliteiten en gedrag. Het functiegebouw Rijk biedt een concrete vertaling van de belangrijkste noties van de vernieuwing Rijksdienst naar het individuele niveau, oa. resultaatsturing, meer mobiliteit en kwalitatief hoogwaardig personeel. Het functiegebouw Rijk biedt, door middel van vergelijkbaarheid van functies, inzicht in wat functies binnen de Rijksdienst vragen in termen van resultaten, gewenst gedrag, opleiding en werkervaring. Door deze transparantie faciliteert het functiegebouw datgene wat de vernieuwing van de individuele rijksambtenaar vraagt: concrete resultaten, gerichte ontwikkeling en een flexibele en mobiele opstelling. Daarnaast zorgt één functiegebouw Rijk voor een efficiencyslag en verdere harmonisering van de bedrijfsvoering en terugdringen van de administratieve lasten binnen de Rijksdienst. Het programma heeft de ruim 30.000 functiebeschrijvingen binnen de Rijksdienst weten terug te brengen naar 50 resultaatgerichte functieprofielen. Met het functiegebouw Rijk wordt, door middel van uniformiteit en transparantie, het onder meer snel en effectief inrichten en optuigen van nieuwe organisatievormen (zoals programmaministeries, interdepartementale projectorganisaties/-pools, etc) gefaciliteerd. De bouw en ontwikkeling van één functiegebouw Rijk is in een vergevorderd stadium. Inmiddels worden voorbereidingen getroffen voor de implementatie bij de departementen, zodat het instrument onmiddellijk na de oplevering bij de departement kan worden geïmplementeerd. Om de overgang van bouw naar implementatie te markeren vraag ik een besluit van de Ministerraad ter borging van interdepartementale invoering.	
<b>Voorgesteld besluit</b> Het voorstel te aanvaarden.	
<b>Interdepartementale afstemming</b>  Gevolgen voor de Rijksbegroting Nee  Gevolgen voor administratieve lasten Nee  Overeenstemming met Justitie (wetgevingstoets en effecten analyse) N.v.t.  Overeenstemming met BZK (beoordelingskader financiële / bestuurlijke consequenties voor decentrale overheden) N.v.t.	

50000000

Aan EU-notificatieverplichting voldaan N.v.t.

Samenhang met int. Verplichtingen verdragen en / of Europese regelgeving  
N.v.t.

Ambtelijk voorbereid in ICBR

Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau  
Ja

Overeenstemming bereikt met AZ, BuZa, BZK, EZ, Fi, J&G, Ju, LNV, OCW, SZW, V&W, VWS, VROM en WWI  
Omschrijving geschilpunten

Afstemming met AZ / DG RVD  
Nee

#### Contactpersonen

Naam Frank Bierkens  
Afdeling DGOBR/ OPR  
Telefoonnummer 06-51426972  
E-mailadres

Naam Edward Goossens  
Afdeling DGOBR/ OPR  
Telefoonnummer 06-286020820  
E-mailadres

Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Voorzitter en leden van de Raad voor Bestuur

**OPR**

Organisatie Rijk  
Schedeldoekshaven 200  
2511 EZ Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
www.minbzk.nl

**Contactpersoon**  
Goossens/Bierkens

T 070-426 6664  
frank.bierkens@minbzk.nl/ed  
ward.goossens@minbzk.nl

2009-0000630518

Datum 2 november 2009

Betreft Ministerraadbesluit 'naar één functiegebouw Rijk'

**Aanleiding**

Binnen het programma Vernieuwing Rijksdienst is één van de speerpunten het realiseren van één rijksbreed functiegebouw voor alle departementen (inclusief alle Inspecties en Uitvoeringsorganisaties) behorend tot de sector Rijk.

Met het functiegebouw Rijk wordt, door middel van uniformiteit en vergelijkbaarheid, onder meer het snel en effectief inrichten en optuigen van nieuwe organisatievormen (zoals programmaministeries, interdepartementale projectorganisaties/-pools, etc.) gefaciliteerd.

De bouw en ontwikkeling van één functiegebouw Rijk is in een vergevorderd stadium. Hierbij is voortgeborduurd op initiatieven en ervaringen van o.a. VenW en OCW. Zij worden immers vaak als de voorlopers/proeftuinen gezien voor innovaties op het gebied van modern HRM-instrumentarium.

Inmiddels worden voorbereidingen getroffen voor de implementatie bij de departementen, zodat het instrument onmiddellijk na de oplevering bij de departementen kan worden geïmplementeerd. Om de overgang van bouw naar implementatie te markeren vraag ik een besluit van de Ministerraad. Hiermee wil ik borgen dat het instrument bij alle departementen op een zorgvuldige en uniforme wijze wordt geïmplementeerd.

**Waarom één functiegebouw Rijk?**

De Vernieuwing Rijksdienst vraagt deels een andere manier van werken van medewerkers en leidinggevend en daarmee andere kwaliteiten en gedrag. Het functiegebouw Rijk biedt een concrete vertaling van de belangrijkste noties van de vernieuwing Rijksdienst naar het individuele niveau, oa. resultaatsturing, meer mobiliteit en kwalitatief hoogwaardig personeel. Het functiegebouw Rijk biedt, door middel van vergelijkbaarheid van functies, inzicht in wat functies binnen de Rijksdienst vragen in termen van resultaten, gewenst gedrag, opleiding en werkervaring. Door deze transparantie faciliteert het functiegebouw datgene wat de vernieuwing van de individuele rijksambtenaar vraagt: concrete resultaten, gerichte ontwikkeling en een flexibele en mobiele opstelling. Daarnaast zorgt één functiegebouw Rijk voor een efficiëncyslag en verdere harmonisering van de

bedrijfsvoering en terugdringen van de administratieve lasten binnen de Rijksdienst.

Datum  
2 november 2009

Naast de Vernieuwing Rijksdienst, is één functiegebouw Rijk ook onderdeel van de CAO sector Rijk 2007-2010. Met de Bonden is voorlopig het volgende overeengekomen (zie doelen, gebruik en ontwerpeisen):

2009-0000630518

**Doelen Functiegebouw Rijk:**

- Transparantie van en inzicht in de mobiliteit- en de loopbaanmogelijkheden, binnen en tussen departementen én binnen en tussen verschillende functiegroepen. Door het hanteren van Kennis, Vaardigheden en Competenties (KVC's) in zowel de functieprofielen als in de persoonsprofielen is matching beter mogelijk. Hierdoor wordt voor de medewerker beter inzichtelijk waar voor hem/haar geschikt en/of interessant werk voorhanden is.
- Integraal en samenhangend HR-instrument voor de gehele Rijksdienst (incl Beleid, Uitvoering, Handhaving).

**Inzet en gebruik functiegebouw Rijk draagt bij aan:**

- Het faciliteren van organisatie-ontwikkeling en gerichte ontwikkeling van medewerkers (tweezijdig), waarbij naast het organisatiebelang ook nadrukkelijk rekening wordt gehouden met het belang en de inzichten van de medewerker.
- De consistentie tussen de verschillende HRM-instrumenten, zoals leerlijnen, werving & selectie, beoordelen, loopbaanpaden. Dit alles gebeurt op basis van de profielen uit het functiegebouw Rijk, waarin de KVC's bepalend zijn.
- Voor de handliggende en minder voor de handliggende loopbaanstappen inzichtelijk maken binnen en tussen Beleid, Uitvoering, Handhaving.

**Ontwerpeisen Functiegebouw Rijk:**

- Het instrument moet voor de medewerker herkenbaar en hanteerbaar zijn én toegevoegde waarde hebben.
- Het instrument moet de manager in zijn/haar managementtaken helpen/ondersteunen.
- Het instrument dient voor de manager en de medewerker als basis bij het voeren van de jaarlijkse functioneringsgesprekken. Op basis van de resultaatbeschrijvingen op hoofdlijnen in de profielen worden in de gesprekken tussen leidinggevende en medewerker concrete resultaat-/werkafspraken gemaakt en vastgelegd in het individueel werkplan.
- Het instrument moet toegankelijk zijn, weinig Inspanning vragen, rijksbreed gestandaardiseerd en geautomatiseerd zijn.

Om de mogelijkheden (transparantie van en vergelijkbaarheid tussen *alle* functies binnen de Rijksdienst) van het functiegebouw Rijk maximaal te benutten en daarmee maximaal bij te dragen aan de vernieuwing van de Rijksdienst, is het noodzakelijk dat alle departementen sector Rijk zijn aangesloten. Aansluiting van alle departementen is ook essentieel als het gaat om Strategische Personeelsinformatie. Pas als de functies van alle departementen sector Rijk volgens dezelfde systematiek en format zijn getypeerd, is het mogelijk om op eenvoudige wijze inzicht te krijgen in welke soort functies, in welke aantallen, waar voorkomen. Dit geeft niet alleen een totaalbeeld van de Rijksoverheid en per departement, maar maakt ook vergelijkbaarheid/benchmarking tussen departementen (of onderdelen) mogelijk.

### **Hoe ziet het functiegebouw Rijk er uit?**

Alle functies binnen de Rijksdienst zijn opgedeeld in een 8-tal families (Lijnmanagement, Projectmanagement, Beleid, Kennis-en Onderzoek, Advisering, PIOFACH, Toezicht en Uitvoering). Elke familie is opgeknipt in een drie tot vijftal zogenaamde functiegroepen. De familie Beleid is bijvoorbeeld opgedeeld in de volgende functiegroepen: Beleidsondersteuner, (Senior)Beleidsmedewerker, Coördinerend beleidsmedewerker, Strategisch beleidsmedewerker. Een functiegroep is een clustering van functies (schaalrange) die in de kern dezelfde soort resultaten en succesvol gedrag moeten laten zien.

Per functiegroep wordt een tweetal profielen gehanteerd:

1. *Kernprofiel*: dit bestaat uit de te behalen resultaten (in algemene termen geformuleerd) en het daarbij behorende succesvolle gedrag om tot die resultaten te komen
2. *Kwaliteitenprofiel*: daarin wordt aangegeven wat aan specifieke bagage (kennis, vaardigheden, opleidingen, ervaring) benodigd is voor de functiegroep zelf of voor disciplines binnen de functiegroep.

Als gekeken wordt naar de PIOFACH-adviseur, dan hanteren alle disciplines hetzelfde kernprofiel. Wat ze namelijk gemeen hebben met elkaar is dat ze adviseur zijn op het PIOFACH vlak. Waar ze verschillen is de discipline waarop ze adviseren. Een financieel adviseur heeft andere inhoudelijk bagage nodig – en daarmee een ander kwaliteitenprofiel- dan bijvoorbeeld een HRM-adviseur.

Als verantwoording voor de schaalindeling binnen een functiegroep wordt een zogenaamde functietypering opgesteld. Daarmee worden de verschillen tussen de opeenvolgende schalen binnen de range expliciet gemaakt. Hiermee heeft de leidinggevende een verantwoordingsinstrument voor de schaalindeling richting de medewerker.

De implementatie van het functiegebouw Rijk zal geen intrinsieke kosten met zich meebrengen omdat iedere ambtenaar 1 op 1 overgaat naar het nieuwe functiegebouw Rijk. Dat betekent dat iedereen het bestaande werkpakket meeneemt, inclusief het huidige schaalniveau. Dat betekent dat de overgang naar het functiegebouw Rijk (conversie) kostenneutraal plaatsvindt. Introductie en gebruik van het functiegebouw Rijk heeft geen opwaarts effect op de loonsom.

### **Automatisering en digitalisering**

Het functiegebouw Rijk wordt geautomatiseerd en gedigitaliseerd om de gebruiksvriendelijkheid voor de medewerker en manager te bevorderen én voor het eenvoudig genereren van strategische personeelsinformatie. Daarnaast zal een geautomatiseerd functiegebouw leiden tot administratieve lastenverlichting. Voor het digitaliseren en automatiseren van het functiegebouw Rijk stelt P-Direkt de eis dat *alle* departementen van hetzelfde, eenduidige, functiegebouw gebruik maken. Als het voorgaande goed geregeld is, is het opzetten en inrichten van nieuwe flexibele organisatievormen relatief eenvoudig, omdat dan helder is waar welke capaciteit en kwaliteit binnen de Rijksdienst voor handen is.



### Ministerraadbesluit

Het programma 'naar één functiegebouw Rijk' gaat de volgende fase in. De voortgang zit er goed in en op dit moment zijn:

- Circa 30.000 functiebeschrijvingen binnen het Rijk teruggebracht tot circa 50 functieprofielen.
- Elf van de twaalf departementen aangesloten bij het programma 'naar één functiegebouw Rijk'.

Datum

2 november 2009

2009-0000630518

Om de voortgang en de overgang van de bouw- en ontwikkelfase naar de implementatiefase te markeren vraag ik een besluit van de Ministerraad. Hiermee wil ik borgen dat het instrument bij alle departementen op een zorgvuldige en uniforme wijze wordt geïmplementeerd. Daarnaast wil ik ervoor zorgen dat er snelheid wordt gemaakt met de implementatie. Uiterlijk 2 jaar na finale oplevering van het functiegebouw Rijk dienen alle departementen het instrument te hebben geïmplementeerd in hun eigen organisatie. Finale oplevering is een feit wanneer de ICOP het functiegebouw Rijk (kernprofielen, kwaliteitenprofielen en typeringen) bekrachtigt en het implementatieplan heeft vastgesteld. De verwachting is dat dit medio 2010 plaatsvindt.

Deze deadline geldt niet voor de Belastingdienst. De Belastingdienst is namelijk op dit moment bezig met de implementatie van een eigen functiegebouw. Pas nadat deze implementatie is afgerond en er sprake is van een stabiele situatie, kan de Belastingdienst zich richten op een overgang naar het functiegebouw Rijk. Ik wil er nadrukkelijk voor waken ruimte te laten voor uitzonderingen. Ik hecht aan één functiegebouw voor de gehele Rijksdienst. Ik vraag de Ministerraad in te stemmen met de onderstaande beslispunten.

### Beslispunten

- A. Alle departementen sector Rijk<sup>1</sup> sluiten zich aan bij het functiegebouw Rijk. Aansluiten betekent dat elk departement werkt volgens het format en de methodiek van het functiegebouw Rijk.
- B. Alle departementen sector Rijk (muv de Belastingdienst) hebben uiterlijk 2 jaar na finale oplevering van het functiegebouw Rijk, het Instrument geïmplementeerd binnen hun eigen organisatie. Hiervoor wordt een apart rijksbreed implementatieplan (inclusief implementatie-agenda) opgesteld en vastgesteld in de ICOP.
- C. De Belastingdienst zal op termijn aansluiten bij het functiegebouw Rijk. Momenteel vinden grote veranderingen bij de Belastingdienst plaats die niet extra belast kunnen worden met de invoering van het functiegebouw Rijk. De Belastingdienst zal daarom eerst het huidige veranderingstraject afronden (5 jaar vanaf heden), waarna de Belastingdienst binnen de standaard implementatietijd aansluit bij het functiegebouw Rijk.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

*Zie paraaf formulier*

Mevrouw dr. G. ter Horst

<sup>1</sup> Sector Rijk omvat alle departementen (inclusief Uitvoering en Toezicht en exclusief ZBO's), exclusief het departement Defensie exclusief de Rechtelijke macht.